



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.
Radicación #: 2019EE121075 Proc #: 4242555 Fecha: 31-05-2019
Tercero: 79131774-1 – REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA
MASTER
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo
Tipo Doc: Acto Administrativo

AUTO N. 01671

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, proferidas por la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que en visita de control ambiental realizada el 29 de octubre de 2014, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta 14-2440 al señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTONERIA MASTER**, ubicado en la Calle 24 A No. 69A-32, local 124 (Dirección Antigua) Calle 24A No. 69A - 35 local 124 (Dirección Nueva) de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., para que realizará el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, desmontara la publicidad adicional ya que contaba con más de un aviso por fachada y desmontara la publicidad en condiciones no permitidas esto es, incorporados en cualquier forma a puertas o ventanas de la edificación.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento profirió acta 15-388 conforme a lo encontrado en la visita técnica realizada el 9 de junio de 2015, al establecimiento de comercio denominado **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTONERIA MASTER**, de propiedad del señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, ubicado en la Calle 24A No. 69A-32, Local 124, (Dirección Antigua) Calle 24A No. 69A - 35 local 124 (Dirección Nueva), de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., encontrando que no se dio cumplimiento a lo requerido.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento



Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 03383 del 30 de julio de 2017 en el que concluyó lo siguiente:

“(…)

EVALUACIÓN TÉCNICA:

La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica de requerimiento el día 29/10/2014 al establecimiento **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA MASTER**, identificado con **M.M. 000808099**, ubicado en la dirección calle 24A No.69A-32 AN local 124 - calle 24A No.69A-35 NN local 124, encontrando que se infringe la Normatividad Distrital vigente:

- El elemento de Publicidad No cuenta con Registro ante La Secretaria Distrital de Ambiente establecido en el Artículo 30, Decreto 959/00.
- El local cuenta con más de un aviso por fachada (... literal a, Artículo 7, Decreto 959/00).
- Cuenta con publicidad en ventanas o puertas (... literal c, Artículo 8, Decreto 959/00).

Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 142440, en la cual se plasmó la infracción descrita anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al propietario del establecimiento **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA MASTER** diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a las siguientes obligaciones:

- Efectué las adecuaciones y/o ajustes necesarios para el control de publicidad exterior visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial.
- Remitir a la Secretaria de Ambiente el soporte probatorio (fotografía panorámica con los ajustes) como constancia del cumplimiento de este requerimiento.

La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 09/06/2015 a realizar la visita de seguimiento, efectuada mediante acta No.15-388, al establecimiento



REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA MASTER, identificado con **M.M. 000808099**, ubicado en la dirección calle 24A No.69A-32 AN local 124 - calle 24A No.69A-35 NN local 124, la cual se aclara en el acta de seguimiento la dirección actual que corresponde a la nueva nomenclatura NN, donde se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso, no retiró la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y no reubicó la publicidad comercial en (1) solo aviso, referido en el Acta de Requerimiento 14-2440. Estableciéndose de este modo, que el establecimiento no subsana las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era 13/11/2014.

4.1. PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 29/10/2014



Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 09/06/2015





(...)

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico, se evidenció que el establecimiento **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA MASTER**, cuyo propietario es el señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con C.C. **79.131.774**, infringe la normativa ambiental en materia de publicidad exterior visual, ya que a la fecha de la visita técnica no cuenta con la correspondiente solicitud de registro, no retiró la publicidad pintada o incorporada en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación y no reubicó la publicidad comercial en (1) solo aviso de acuerdo con lo contemplado en el Decreto 959 de 2000.

Igualmente el establecimiento **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTORERIA MASTER**, cuyo propietario es el señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con C.C. 79.131.774, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento 14-2440 del 29/10/2014, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.”

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 “por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”, en el numeral 2 establece: “Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: “Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano.



Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”

Que el artículo 70 ibídem, señala: “La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo” (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Que así, conforme al Concepto Técnico 03383 del 30 de julio de 2017 esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTONERIA MASTER** y presunto propietario del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso ubicado en la Calle 24A No. 69A-32, Local 124, (Dirección Antigua) Calle 24A No. 69A - 35 local 124 (Dirección Nueva), de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.



Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTONERIA MASTER** y presunto propietario del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 03383 del 30 de julio de 2017, señaló que la publicidad exterior visual ubicada en la Calle 24A No. 69A-32, Local 124, (Dirección Antigua) Calle 24A No. 69A - 35 local 124 (Dirección Nueva), de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, con más de un aviso por fachada de establecimiento y bajo una condición no permitida, esto es, pintada o incorporada en cualquier forma a puertas o ventanas de la edificación, vulnerando con esta conducta presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el literal a) del artículo 7, y el literal c) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **REMONTADORA DE CALZADO Y TINTONERIA MASTER**, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Calle 24A No. 69A-32, Local 124, (Dirección Antigua) Calle 24A No. 69A - 35 local 124 (Dirección Nueva), de la localidad de Fontibón de la ciudad de Bogotá D.C., se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, contaba con más de un aviso por fachada de establecimiento y bajo una condición no permitida, esto es, pintada o incorporada en cualquier



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE AMBIENTE

forma a ventanas o puertas de la edificación, vulnerando con estas conductas presuntamente normas de carácter ambiental, conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **ENVER SOTO CARRERO**, identificado con cédula de ciudadanía 79.131.774, en la Calle 24 A No. 69A-35 Local 124 de Bogotá D.C., conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss. de la Ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2018-734**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de mayo del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

Secretaría Distrital de Ambiente
Av. Caracas N° 54-38
PBX: 3778899 / Fax: 3778930
www.ambientebogota.gov.co
Bogotá, D.C. Colombia

BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

HECTOR JULIAN GARCIA MENDOZA	C.C: 88249207	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0718 DE 2019	FECHA EJECUCION:	15/04/2019
Revisó:					
HECTOR JULIAN GARCIA MENDOZA	C.C: 88249207	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 2019-0718 DE 2019	FECHA EJECUCION:	15/04/2019
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C: 23856145	T.P: N/A	CPS: CONTRATO SDA-CPS-20190014 DE 2019	FECHA EJECUCION:	30/04/2019
LUZ AMANDA HERNANDEZ PUERTO	C.C: 23856145	T.P: N/A	CPS: CONTRATO SDA-CPS-20190014 DE 2019	FECHA EJECUCION:	15/04/2019
Aprobó:					
Firmó:					
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/05/2019

Expediente: SDA-08-2018-734